

Акт

проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Ивановское сельское поселение», входящего в состав Сальского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2015 год и текущий период 2016 года

25.08.2016

г. Сальск

Главными инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.А. Хотиновой и А.В. Кашириным и инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.А. Киреевой, Е.С. Безгодько, А.В. Назаренко и И.Л. Владарчиком проведена проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Ивановское сельское поселение», входящего в состав Сальского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2015 год и текущий период 2016 года.

Основание для проведения проверки: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2015 № 68-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 04.08.2016 № 121; удостоверение на право проведения проверки от 04.08.2016 № 93.

Цель проверки: соблюдение органами местного самоуправления законности и обеспечение эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2015 год и текущий период 2016 года.

Перечень проверяемых объектов: администрация муниципального образования «Ивановское сельское поселение».

Сроки проведения проверки: с 8 по 25 августа 2016 года (без учета выходных дней).

Краткая информация о проверяемом объекте:

Муниципальное образование «Ивановское сельское поселение» (далее – Ивановское сельское поселение или поселение) в соответствии с Областным законом от 27.12.2004 № 233 «Об установлении границ и наделении

соответствующим статусом муниципального образования «Сальский район» и муниципальных образований в его составе» входит в состав муниципального образования «Сальский район» и наделено статусом сельского поселения.

В проверяемом периоде действовал Устав муниципального образования «Ивановское сельское поселение», принятый решением Собрании депутатов Ивановского сельского поселения от 03.12.2009 № 44 (с изменениями и дополнениями), и Устав Муниципального образования «Ивановское сельское поселение» в новой редакции принят решением Собрании депутатов Ивановского сельского поселения от 25.04.2016 № 154 (зарегистрирован 25.05.2016 № RU615343052016001).

В состав Ивановского сельского поселения входят следующие населенные пункты:

- 1) село Ивановка – административный центр;
- 2) хутор Сладкий;
- 3) хутор Александровский.

Общая численность населения в поселении на 01.01.2015, 01.01.2016 и на 01.07.2016 – составляла 1,6 тыс. человек; среднесписочная численность работников на 01.01.2015, 01.01.2016 и 01.07.2016 – 0,2 тыс. человек, или 12,5% населения.

Крупные предприятия, осуществляющие деятельность на территории поселения, отсутствуют.

По данным администрации поселения среднемесячная заработная плата в Ивановском сельском поселении по состоянию на 01.01.2015 составила 16042 рубля, что на 7548,0 рубля, или в 1,9 раза выше величины прожиточного минимума на душу трудоспособного населения (8494,0 рубля), установленного постановлением Правительства Ростовской области от 05.02.2015 № 69 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения по Ростовской области за IV квартал 2014 года».

По состоянию на 01.01.2016 среднемесячная заработная плата в поселении составила 16749,5 рубля, что на 7051,5 рублей, или в 1,7 раза выше величины прожиточного минимума на душу трудоспособного населения (9698,0 рублей), установленного постановлением Правительства Ростовской области от 04.02.2016 № 67 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения по Ростовской области за IV квартал 2015 года».

По состоянию на 01.07.2016 среднемесячная заработная плата в поселении увеличилась на 1,9% и составила 17061,0 рубль.

По информации, представленной к проверке администрацией поселения, по состоянию на 01.01.2015, на 01.01.2016 и на 01.07.2016 просроченная задолженность по заработной плате перед работниками организаций и учреждений, осуществляющих деятельность на территории поселения, отсутствовала.

Согласно статье 2 Устава муниципального образования «Ивановское сельское поселение» к вопросам местного значения Ивановского сельского

поселения относятся:

- формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования, и другие вопросы;
- и др.

Администрация Ивановского сельского поселения вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления Сальского района о передаче органам местного самоуправления Сальского района осуществления части полномочий органов местного самоуправления Ивановского сельского поселения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Ивановского сельского поселения в бюджет Сальского района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно Уставу поселения структуру органов местного самоуправления поселения составляют: Собрание депутатов Ивановского сельского поселения, глава Ивановского сельского поселения, администрация Ивановского сельского поселения.

Представительным органом муниципального образования «Ивановское сельское поселение» является Собрание депутатов, исполнительно-распорядительным органом – администрация поселения.

В соответствии со свидетельством Межрайонной инспекции ФНС России № 16 по Ростовской области Администрация поселения зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц 15.11.2005, регистрационный номер 1056153019702, присвоен ИНН 6153023550.

Юридический адрес администрации поселения: 347613, Сальский район Ростовской области, с. Ивановка, ул. Ленина, 63.

На момент проведения проверки Ивановскому сельскому поселению в Отделении по Ростовской области Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации (Отделение Ростов-на-Дону) открыты:

- временный банковский счет 40302810660153000760.
- единый счет бюджета 40204810200000000588.

В отделе № 14 Управления федерального казначейства по Ростовской области:

- № 04583105360 – лицевой счет администратора доходов бюджета;
- № 03583105360 – лицевой счет получателя бюджетных средств;
- № 05583105360 – лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:

- глава Ивановского сельского поселения – Безниско Олег Валерьевич (весь проверяемый период);
- начальник финансово-экономического отдела – Супряга Елена Григорьевна (весь проверяемый период);
- ведущий специалист (главный бухгалтер) – Алейникова Юлия Владимировна (весь проверяемый период).

Соблюдения норм бюджетного законодательства по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета Ивановского сельского поселения.

Бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в поселении регулируются:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации,
- Уставом поселения,
- решением Собрания депутатов поселения от 30.08.2013 № 40 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ивановском сельском поселении»;
- и иными правовыми актами муниципального образования, регулирующими бюджетные правоотношения.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проекты решений о бюджете поселения на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, на 2016 год, а также об отчете об исполнении бюджета поселения за 2015 год были вынесены на публичные слушания.

Решения Собрания депутатов поселения о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, на 2016 год утверждены до начала финансового года и опубликованы в информационном бюллетене ивановского сельского поселения Сальского района от 13.12.2014 № 12 и 25.12.2015 № 1 (12) соответственно с соблюдением принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в сроки, установленные пунктом 2 статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Решения Собрания депутатов Ивановского сельского поселения о внесении изменений в бюджет также опубликованы в информационном бюллетене Ивановского сельского поселения.

Проверке представлены соответствующие заключения об обнародовании муниципального правового акта (от 05.12.2014, от 09.12.2015, от 21.04.2016).

В соответствии с Уставом бюджет поселения и отчет о его исполнении утверждаются Собранием депутатов поселения.

Бюджет поселения на 2015 год утвержден решением Собрания депутатов поселения от 12.12.2014 № 96 «О бюджете Ивановского сельского поселения Сальского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – решение Собрания депутатов поселения от 12.12.2014 № 96) сбалансированным по доходам в сумме 8093,1 тыс. рублей и по расходам в сумме 8093,1 тыс. рублей.

В общем объеме доходов налоговые и неналоговые поступления запланированы в сумме 3724,1 тыс. рублей, или 46,0%, безвозмездные поступления – в сумме 4369,0 тыс. рублей, или 54,0 процента.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета поселения на 2015 год (приложение 10 к решению Собрания депутатов поселения от 12.12.2014 № 96) бюджетные ассигнования распределены по одному главному распорядителю бюджетных средств – администрации поселения.

Сводная бюджетная роспись бюджета Ивановского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов составлена в соответствии с утвержденным решением о бюджете на 2015 год от 12.12.2014 № 96 и утверждена главой поселения 12.12.2014 – в установленные сроки. Лимиты бюджетных обязательств, в том числе на 2015 год утверждены главой поселения 12.12.2014 и соответствуют показателям сводной росписи.

Бюджетная роспись главного распорядителя бюджетных средств – администрации поселения утверждена главой поселения 12.12.2014, составлена в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью.

Согласно статье 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств доводятся до подведомственных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года.

Проверкой установлено, что администрацией поселения как главным распорядителем бюджетных средств доведены показатели бюджетной росписи администрации поселения как получателю бюджетных средств, утвержденные главой поселения от 12.12.2014.

Бюджетная смета администрацией поселения как получателем бюджетных средств составлены отдельно в разрезе раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов с детализацией по кодам КОСГУ, которые утверждены главой поселения 12.12.2014.

Бюджетная смета составлена и утверждена 12.12.2014 в соответствии с Порядком составления, утверждения бюджетной сметы, утвержденным распоряжением администрации поселения от 18.09.2011 № 72.

В составе показателей первоначальной бюджетной сметы администрации поселения на 2015 год предусмотрены субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) в общем объеме 1579,5 тыс. рублей, в том числе:

- МБУК Сальского района «Сельский дом культуры Ивановского сельского поселения» – 1254,4 тыс. рублей;

- МБУК Сальского района «Ивановская поселенческая библиотека» – 325,1 тыс. рублей.

Предоставление указанных субсидий осуществлялось МБУК Сальского района «Сельский дом культуры Ивановского сельского поселения» на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание

муниципальных услуг (выполнение работ) от 09.01.2015 № 1. Объем субсидии в течение 2015 года увеличился и составил 1373,4 тыс. рублей, что соответствует бюджетным назначениям, предусмотренным бюджетной росписью администрации поселения и бюджетной сметой от 25.12.2015.

Предоставление указанных субсидий осуществлялось МБУК Сальского района «Ивановская поселенческая библиотека» на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 09.01.2015 № 2. Объем субсидии в течение 2015 года изменялся и составил 319,2 тыс. рублей, что соответствует бюджетным назначениям, предусмотренным бюджетной росписью администрации поселения и бюджетной сметой от 25.12.2015.

Выборочной проверкой перечисления администрацией поселения субсидий в 2015 году в соответствии с графиками, являющимися приложениями к вышеуказанным соглашениям, нарушений не установлено.

В ходе исполнения бюджета 2015 года в бюджет муниципального образования решениями Собрания депутатов поселения и на основании справок-уведомлений об изменении бюджетных ассигнований вносились изменения, в результате чего уточненный план по доходам бюджета поселения на 2015 год составил 7943,2 тыс. рублей, по расходам – 7983,1 тыс. рублей.

В ходе анализа плановых показателей доходной части бюджета поселения на 2015 год установлено, что наибольшую долю (58,1%) составляли безвозмездные поступления, которые запланированы в сумме 4611,5 тыс. рублей. Первоначальный план по безвозмездным поступлениям увеличен в течение 2015 года на 242,5 тыс. рублей, или 5,6%, по налоговым и неналоговым доходам в целом снижен на 392,5 тыс. рублей, или на 10,5%, и составил 3331,6 тыс. рублей. Корректировка плановых показателей осуществлена как в сторону их увеличения, так и в сторону уменьшения.

Снижение плановых показателей осуществлено в основном по поступлениям: доходам от аренды земельных участков до разграничения государственной собственности на землю – на 76,2 тыс. рублей, единого сельскохозяйственного налога – на 135,0 тыс. рублей; акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – на 79,4 тыс. рублей; налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – на 68,5 тыс. рублей, в связи с фактическими поступлениями в бюджет поселения.

Наибольшую долю в налоговых и неналоговых доходах занимают поступления: земельного налога – 53,7%, или 1790,2 тыс. рублей; налога на доходы физических лиц – 19,8%, или 660,6 тыс. рублей; акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 13,5%, или 450,4 тыс. рублей; от аренды муниципального имущества – 5,2%, или 172,5 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2015 год запланированы в сумме 4611,5 тыс. рублей, в том числе: дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 4156,6 тыс. рублей,

субвенции бюджету поселения на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 164,9 тыс. рублей; прочие межбюджетные трансферты – 290,0 тыс. рублей.

На основании решений о внесении изменений в бюджет поселения на 2015 год вносились изменения в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Ивановского сельского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Ивановского сельского поселения (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Ивановского сельского поселения), утвержденным распоряжением администрации Ивановского сельского поселения от 25.12.2013 № 40 (с изменениями).

Во исполнение статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией поселения принято постановление от 13.03.2015 № 24 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Ивановского сельского поселения Сальского района». Разделом 3 Порядка ведения реестра расходных обязательств Ивановского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации поселения от 13.03.2015 № 24, установлено, что реестр расходных обязательств Ивановского сельского поселения составляется по форме, установленной в приложении к постановлению.

Представленный проверке реестр расходных обязательств поселения не содержит информацию о нормативных правовых актах, договорах, соглашениях муниципального образования.

Согласно решению Собрания депутатов поселения от 29.04.2016 № 159 «Об отчете об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения за 2015 год и о численности муниципальных служащих органа местного самоуправления, работников муниципальных учреждений и фактических затратах на их денежное содержание» и «Отчету об исполнении бюджета» (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2016 исполнение по доходам составило 7943,2 тыс. рублей, или 100% уточненных бюджетных назначений, по расходам – 7983,1 тыс. рублей, или 100% к уточненным бюджетным назначениям.

В структуре доходной части бюджета поселения по итогам 2015 года доля налоговых и неналоговых доходов составила 41,9 в общем объеме поступивших доходов бюджета, доля безвозмездных поступлений составила 58,1 процента.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 3331,7 тыс. рублей, или 100% уточненных плановых назначений.

Основные направления расходов бюджета поселения в 2015 году составили: общегосударственные вопросы – 4407,4 тыс. рублей (55,2% исполненных бюджетных назначений по расходам); культура, кинематография – 1692,6 тыс. рублей (21,2%); жилищно-коммунальное хозяйство – 948,1 тыс. рублей (11,9%); национальная экономика – 543,6 тыс. рублей (6,8 процента).

Порядок составления и ведения кассового плана бюджета поселения утвержден распоряжением администрации Ивановского сельского поселения от 23.08.2013 № 20 «О порядке исполнения бюджета сельского поселения по

расходам и источникам финансирования дефицита бюджета поселения и ведения кассового плана бюджета поселения».

Пунктом 5.1 Порядка установлено, что главные распорядители не позднее, чем за 9 рабочих дней месяца, предшествующего планируемому, направляю в финансово-экономической отдел заявки на доведение предельных объемов оплаты денежных обязательств.

Как показала выборочная проверка, в проверяемом периоде срок представления заявок, установленный пунктом 5.1. Порядка составления и ведения кассового плана бюджета поселения, утвержденного распоряжением администрации Ивановского сельского поселения от 23.08.2013 № 20, не соблюдался:

- кассовый план на январь 2015 года утвержден 30.12.2014, заявка № 1 единственного главного распорядителя администрации поселения утверждена главой поселения 30.12.2014 – позже на 7 дней;
- кассовый план на февраль 2015 года утвержден 30.01.2015, заявка № 3 утверждена главой поселения 30.01.2015 – позже на 8 дней;
- кассовый план на март 2015 года утвержден 28.02.2015, заявка № 5 утверждена главой поселения 28.02.2015 – позже на 8 дней;
- кассовый план на апрель 2015 года утвержден 30.03.2015, заявка № 12 утверждена главой поселения 25.03.2015 – позже на 7 дней;
- кассовый план на май 2015 года утвержден 30.04.2015, заявка № 18 утверждена главой поселения 30.04.2015 – позже на 8 дней;
- кассовый план на июнь 2015 года утвержден 29.05.2015, заявка № 23 утверждена главой поселения 29.05.2015 – позже на 8 дней;
- кассовый план на июль 2015 года утвержден 30.06.2015, заявка № 27 утверждена главой поселения 30.06.2015 – позже на 8 дней;
- кассовый план на август 2015 года утвержден 30.07.2015, заявка № 31 утверждена главой поселения 30.07.2015 – позже на 7 дней;
- кассовый план на сентябрь 2015 года утвержден 26.08.2015, заявка № 36 утверждена главой поселения 26.08.2015 – позже на 5 дней;
- кассовый план на октябрь 2015 года утвержден 29.09.2015, заявка № 40 утверждена главой поселения 29.09.2015 – позже на 7 дней;
- кассовый план на ноябрь 2015 года утвержден 30.10.2015, заявка № 44 утверждена главой поселения 30.10.2015 – позже на 7 дней;
- кассовый план на декабрь 2015 года утвержден 30.11.2015, заявка № 47 утверждена главой поселения 30.11.2015 – позже на 8 дней;
- кассовый план на январь 2016 года утвержден 01.01.2016, заявка № 1 утверждена главой поселения 25.12.2015 – позже на 4 дня;
- кассовый план на февраль 2016 года утвержден 28.01.2016, заявка № 3 утверждена главой поселения 28.01.2016 – позже на 7 дней;
- кассовый план на март 2016 года утвержден 29.02.2016, заявка № 4 утверждена главой поселения 29.02.2016 – позже на 8 дней;
- кассовый план на апрель 2016 года утвержден 30.03.2016, заявка № 5 утверждена главой поселения 30.03.2016 - позже на 7 дней.

В ходе проверки распоряжением администрации Ивановского сельского

поселения от 10.08.2016 № 38 «О порядке исполнения бюджета поселения по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета поселения и порядке составления и ведения кассового плана бюджета поселения» утверждена новая редакция порядка составления и ведения кассового плана бюджета поселения.

Как показала проверка, в 2015 году в поселении действовали 9 муниципальных программ. Общий объем годовых назначений на 2015 год, предусмотренных на реализацию данных программ в бюджете поселения, составил 3433,4 тыс. рублей, исполнено расходов на их реализацию 3433,4 тыс. рублей, или 100 процентов.

Удельный вес расходов на реализацию вышеуказанных программ, принятых в поселении, в 2015 году в общем объеме расходов бюджета поселения (7983,1 тыс. рублей) составил 43,0 процента.

Выборочной проверкой целевого и эффективного использования средств местного бюджета установлено следующее.

В 2015 году администрацией поселения были осуществлены расходы по оплате пени за несвоевременную уплату налогов и иных обязательных платежей на общую сумму 0,2 тыс. рублей и административного штрафа в Управление ветеринарии Ростовской области за нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил в сумме 10,0 тыс. рублей (платежное поручение от 07.12.2015 № 796977).

Таким образом, *администрацией поселения в 2015 году допущено несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с уплатой пеней и штрафов на общую сумму 10,2 тыс. рублей.*

Пунктом 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения на Собрании депутатов поселения (представительный орган) подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В соответствии со статьей 38 Положения о бюджетном процессе в Ивановском сельском поселении и решением Собрания депутатов поселения от 21.08.2009 № 31 «Об утверждении Положения «О внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения» постоянной комиссией Собрания депутатов поселения по бюджету, налогам и собственности проведена внешняя проверка главного администратора бюджетных средств Ивановского сельского поселения и годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2015 год. Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2015 год утверждено решением Собрания депутатов поселения от 29.04.2016 № 159/1. Согласно результатам внешней проверки, отраженным в заключении, фактов нарушений, указывающих на недостоверность годового отчета, не установлено.

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2015 год, утвержденный решением Собрания депутатов поселения от 29.04.2016 № 159 «Об отчете об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения за 2015 год и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений и фактических затратах на их денежное содержание» опубликован в информационном бюллетене Ивановского сельского поселения от 29.04.2016 № 2(02).

Бюджет поселения на 2016 год утвержден решением Собрания депутатов поселения от 25.12.2015 № 140 «О бюджете Ивановского сельского поселения Сальского района на 2016 год» (далее – решение Собрания депутатов поселения от 25.12.2015 № 140) сбалансированным по доходам в сумме 6589,1 тыс. рублей и по расходам в сумме 6589,1 тыс. рублей.

В общем объеме доходов налоговые и неналоговые поступления запланированы в сумме 3631,3 тыс. рублей, или 55,1%, безвозмездные поступления – в сумме 2957,8 тыс. рублей, или 44,9 процента.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета поселения на 2016 год (приложение 7 к решению о бюджете на 2016 год) бюджетные ассигнования распределены по одному главному распорядителю бюджетных средств – администрации поселения.

Сводная бюджетная роспись бюджета Ивановского сельского поселения на 2016 год составлена в соответствии с утвержденным решением Собрания депутатов поселения от 25.12.2015 № 140 о бюджете на 2016 год и утверждена главой поселения 25.12.2015 – в установленные сроки. Лимиты бюджетных обязательств на 2016 год утверждены главой поселения 25.12.2015 и соответствуют показателям сводной росписи.

Бюджетная роспись главного распорядителя бюджетных средств – администрации поселения утверждена главой поселения 25.12.2015, составлена в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью.

Проверка показала, что администрацией поселения как главным распорядителем бюджетных средств доведены показатели бюджетной росписи администрации поселения как получателю бюджетных средств, утвержденные главой поселения от 25.12.2015.

Бюджетная смета администрацией поселения как получателем бюджетных средств составлена в разрезе раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов с детализацией по кодам КОСГУ и утверждена главой поселения 25.12.2015.

Бюджетная смета составлена и утверждена в соответствии с Порядком составления, утверждения бюджетной сметы, утвержденным постановлением администрации поселения от 18.09.2011 № 72.

В составе показателей первоначальной бюджетной сметы администрации поселения на 2016 год предусмотрены субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) в общем

объеме 949,9 тыс. рублей.

Субсидии предусмотрены МБУК Сальского района «Сельский дом культуры Ивановского сельского поселения» в объеме 727,7 тыс. рублей, МБУК Сальского района «Ивановская поселенческая библиотека» - 222,2 тыс. рублей.

Согласно решению собрания депутатов поселения от 25.07.2016 № 174 бюджетные назначения в виде субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) увеличены на 359,3 тыс. рублей и составили 1309,2 тыс. рублей.

Таким образом, в бюджете на 2016 год предусмотрены субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), а так же на иные цели в общем объеме 1309,2 тыс. рублей, в том числе:

- МБУК Сальского района «Сельский дом культуры Ивановского сельского поселения» на основании соглашения № 1 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) от 11.01.2016 (с учетом дополнительных соглашений от 29.01.2016, 29.02.2016, 31.03.2016, 29.04.2016, 30.05.2016, 30.06.2016) в объеме 1013,7 тыс. рублей;

- МБУК Сальского района «Ивановская поселенческая библиотека» на основании соглашения № 2 от 11.01.2016 (с учетом дополнительных соглашений от 29.01.2016, 29.02.2016, 31.03.2016, 29.04.2016, 30.05.2016, 30.06.2016) в объеме 295,5 тыс. рублей.

Выборочной проверкой перечисления администрацией поселения субсидий в текущем периоде 2016 года в соответствии с графиками, являющимися приложениями к вышеуказанным соглашениям, нарушений не установлено.

В текущем периоде 2016 года в бюджет муниципального образования решениями собрания депутатов поселения и на основании справок-уведомлений об изменении бюджетных ассигнований вносились изменения, в результате чего уточненный план по доходам бюджета поселения на 2016 год составил 6852,9 тыс. рублей, по расходам – 6995,1 тыс. рублей (в редакции от 25.07.2016 № 174).

Первоначальный план по налоговым и неналоговым доходам увеличен на 98,0 тыс. рублей, или 2,7%, и составил 3729,3 тыс. рублей.

Наибольшую долю в налоговых и неналоговых доходах занимают поступления: земельного налога – 44,0%, или 1640,7 тыс. рублей; налога на доходы физических лиц – 19,1%, или 710,7 тыс. рублей; акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 15,7%, или 584,7 тыс. рублей, единого сельскохозяйственного налога – 7,4%, или 274,7 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2016 год запланированы в сумме 3123,6 тыс. рублей, в том числе: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 2689,5 тыс. рублей, субвенции бюджету поселения на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 175,0 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты – 256,2 тыс. рублей, доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов – 2,9 тыс. рублей.

В текущем периоде 2016 года на основании решений о внесении изменений в бюджет поселения на 2016 год вносились изменения в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Ивановского сельского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Ивановского сельского поселения), утвержденным распоряжением администрации Ивановского сельского поселения от 25.12.2013 № 40.

К проверке представлены реестры расходных обязательств поселения на 1 и 2 полугодие 2016 года.

Представленный проверке реестр расходных обязательств поселения не содержит информацию о нормативных правовых актах, договорах, соглашениях муниципального образования.

Согласно оперативным данным отчета об исполнении бюджета поселения (ф. 0503117) по состоянию на 01.08.2016 исполнение по доходам составило 3425,9 тыс. рублей, или 50,0% к годовому плану (6852,9 тыс. рублей), по расходам – 3464,7 тыс. рублей, или 49,5% к годовому плану (6995,1 тыс. рублей).

В структуре доходной части бюджета поселения за 2016 год доля налоговых и неналоговых доходов составила 35,9% в общем объеме поступивших доходов бюджета, доля безвозмездных поступлений составила 64,1 процента.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 1230,7 тыс. рублей, или 33,0% годового плана. Безвозмездные поступления в бюджете поселения составили 2195,2 тыс. рублей.

В 2016 году в поселении действовали 9 муниципальных программ. Общий объем годовых назначений на 2016 год, предусмотренных на реализацию данных программ в бюджете поселения, составил 2597,7 тыс. рублей. Исполнено расходов по состоянию на 01.08.2016 на их реализацию – 1111,7 тыс. рублей, или 42,8 процента.

Удельный вес планируемых расходов на реализацию вышеуказанных программ, принятых в поселении, в 2016 году в общем объеме расходов бюджета поселения (6995,1 тыс. рублей) составил 37,1 процента.

Проверка соблюдения бюджетного и налогового законодательства в

части формирования доходов бюджета поселения, полноты и своевременности поступления отдельных доходных источников в местный бюджет (выборочно).

В основу формирования доходной части бюджета поселения на 2015 год и 2016 год положены показатели прогнозов социально-экономического развития территории, основные направления бюджетной и налоговой политики и оценка поступлений доходных источников в предшествующих годах. Также учтено налоговое законодательство, действующее на момент составления проектов бюджета, изменения и дополнения в законодательство о налогах и сборах, изменения бюджетного законодательства Российской Федерации. Расчеты показателей доходной части бюджетов осуществлены с учетом методики регулирования межбюджетных отношений в Ростовской области.

Источниками формирования доходов местного бюджета предусмотрены федеральные, региональные, местные налоги, неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления.

Согласно пункту 1 статьи 61 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты поселений зачисляются по нормативу 100 процентов налоговые доходы от земельного налога и налога на имущество физических лиц, устанавливаемых представительными органами поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В целях обеспечения полноты и своевременности поступления налоговых доходных источников в бюджет поселения решением Собрании депутатов поселения от 30.10.2014 № 88 «О налоге на имущество физических лиц» на территории поселения установлен налог на имущество физических лиц. Ставки налога на имущество физических лиц на строения, помещения и сооружения в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости имущества установлены в поселении в проверяемом периоде в максимально предусмотренных размерах согласно статье 406 Налогового кодекса Российской Федерации.

Ставки по земельному налогу в проверяемом периоде были установлены решением Собрании депутатов сельского поселения от 31.10.2013 № 45 «Об установлении земельного налога на территории Ивановского сельского поселения» в максимально предусмотренных размерах согласно статье 394 Налогового кодекса Российской Федерации.

По информации межрайонной инспекции ФНС России № 16 по Ростовской области и администрации Ивановского сельского поселения задолженность по налоговым платежам в бюджет поселения по состоянию на 01.01.2015 составляла 369,1 тыс. рублей, в том числе недоимка – 320,0 тыс. рублей; на 01.01.2016 – 804,0 тыс. рублей, в том числе недоимка – 675,0 тыс. рублей; по состоянию на 01.07.2016 – 384,6 тыс. рублей, в том числе недоимка – 318,5 тыс. рублей. Невозможная ко взысканию задолженность по состоянию на 01.07.2016 составила 2,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.07.2016 основная недоимка в размере 274,0 тыс. рублей, или 86,0% от общей суммы недоимки в местный бюджет, сложилась по земельному налогу. По налогу на имущество физических лиц недоимка

составила 27,0 тыс. рублей, или 8,5% от общей суммы недоимки в местный бюджет.

Распоряжением администрации Ивановского сельского поселения от 21.12.2011 № 69 создана координационная группа по вопросам, связанным с обеспечением поступлений в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды (с изменениями).

Координационной группой в 2015 году было проведено 5 заседаний, в январе-июне 2016 года – 2 заседания. В результате недоимщиками была погашена задолженность перед бюджетом поселения в 2015 году в сумме 102,6 тыс. рублей, в 2016 году – 6,5 тыс. рублей.

Несмотря на проводимую муниципальным образованием работу, *задолженность по налоговым платежам (с учетом штрафов и пени) в бюджет Ивановского сельского поселения по состоянию на 01.07.2016 составила 385,6 тыс. рублей, ее погашение является одним из резервов пополнения доходной части местного бюджета.*

По информации администрации поселения органами местного самоуправления в проверяемом периоде не осуществлялось предоставление льгот по уплате налоговых платежей, отсрочек и рассрочек по платежам в местный бюджет за исключением льгот, предусмотренных решениями Собрания депутатов поселения об установлении земельного налога.

Согласно предоставленной администрацией поселения информации сумма предоставленных льгот по земельному налогу в соответствии с решением Собрания депутатов поселения от 31.10.2013 № 45 составила в 2015 году – 157,0 тыс. рублей, в текущем периоде 2016 года – 157,0 тыс. рублей.

Согласно статье 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы, налагаемые в административном порядке, являются одним из источников неналоговых доходов бюджета.

Согласно данным формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01.01.2016 поступление штрафов, санкций и возмещений ущерба составило 46,7 тыс. рублей, что в 1,7 раза превышает утвержденные бюджетные назначения. Перевыполнение плана связано с поступлением в бюджет штрафных санкций за нарушение условий договорных обязательств.

Согласно оперативным данным формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01.08.2016 поступление штрафов, санкций и возмещений ущерба составило 1,5 тыс. рублей, или 7,5% годового плана (20,0 тыс. рублей).

Согласно информации финансово-экономического отдела администрации поселения по состоянию на 01.01.2015 и 01.01.2016 задолженность по наложенным административным штрафам отсутствует, на 01.08.2016 составила 0,4 тыс. рублей по штрафам, наложенным административной комиссией Сальского района.

Взыскание задолженности по административным штрафам в бюджет поселения в сумме 0,4 тыс. рублей является одним из возможных резервов пополнения доходной части местного бюджета.

В ходе проверки контроля над полнотой и своевременностью поступлений в бюджет средств от распоряжения и управления объектами

собственности установлено следующее.

Согласно Уставу поселения к полномочиям Собрания депутатов поселения относится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения. Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения, осуществляет администрация поселения.

В проверяемом периоде правовая основа, компетенция и ответственность органов местного самоуправления в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью определялись следующими решениями Собрания депутатов поселения:

- от 25.07.2014 № 78 «О порядке управления и распоряжения объектами муниципальной собственности муниципального образования «Ивановское сельское поселение» (до 30.06.2016);

- от 30.06.2016 № 170 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Ивановское сельское поселение» (с 30.06.2016).

В соответствии с частью 5 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. С 25.06.2012 на территории Российской Федерации вступил в законную силу приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества».

Согласно представленной информации по состоянию на 01.08.2016 в собственности поселения находится 95 объектов недвижимого имущества и 30 земельных участков под объектами недвижимости муниципальной собственности. На все объекты оформлено право муниципальной собственности муниципального образования «Ивановское сельское поселение». Из них 42 объекта недвижимости и 6 земельных участков переданы в аренду. В постоянное (бессрочное) пользование учреждениям поселения переданы 4 земельных участка. На момент проведения проверки 16 земельных участков готовятся к передаче в собственность муниципального образования «Сальский район» (дороги).

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» объекты муниципальной собственности подлежат государственной регистрации в Федеральной регистрационной службе. По информации администрации поселения по состоянию на 01.08.2016 зарегистрировано право собственности муниципального образования на 95 объектов, или 100% от общего числа объектов муниципальной собственности.

В проверяемом периоде приватизация муниципального имущества не планировалась и не осуществлялась. *Доходы от реализации имущества,*

находящегося в муниципальной собственности, (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий) в проверяемом периоде не планировались и не поступали.

По состоянию на 12.08.2016 действуют 3 договора аренды муниципального имущества, в том числе:

- договор от 01.01.2011 № 142/11 с ОАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» на аренду газопроводов и сооружений на них (годовая арендная плата 172,5 тыс. рублей);

- договор от 08.12.2011 № 5 с ОАО «Сбербанк России» на аренду нежилого помещения площадью 21,5 кв. м (годовая арендная плата 29,9 тыс. рублей);

- договор от 22.01.2016 № 1 с ООО «Родник» на аренду объектов системы водоснабжения и водоотведения (годовая арендная плата за имущество 84,7 тыс. рублей, за земельные участки 15,4 тыс. рублей).

Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, находящего в оперативном управлении органов местного самоуправления и созданных ими учреждений (за исключением имущества автономных учреждений) в 2015 году в целом запланированы в сумме 61,7 тыс. рублей, фактически поступило 63,9 тыс. рублей, или 103,6% плановых назначений.

В 2016 году запланировано по указанному доходному источнику 29,9 тыс. рублей, на 01.08.2016 фактически поступило 12,5 тыс. рублей, или 41,5% годового плана.

Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества поселения (за исключением земельных участков) в 2015 году в целом запланированы в сумме 172,5 тыс. рублей, фактически поступило 180,8 тыс. рублей, или 104,8% плановых назначений.

Перевыполнение плана связано с поступлением арендной платы по договору, заключенному в конце года.

В 2016 году запланировано по указанному доходному источнику 184,5 тыс. рублей, на 01.08.2016 фактически поступило 102,9 тыс. рублей, или 55,6% годового плана.

Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет поселения доходов от аренды имущества, составляющего казну, показала следующее.

Задолженность по договору аренды от 31.12.2015 № 2 с ООО «Родник», действовавшему по 21.01.2016, по состоянию на 01.08.2016 составляет 5,7 тыс. рублей, по договору аренды от 22.01.2016 № 1 с ООО «Родник», по состоянию на 01.08.2016 – 37,6 тыс. рублей (2,3 тыс. рублей за январь, 35,3 тыс. рублей за февраль-июнь 2016 года).

Администрацией направлено письмо (исх. от 23.06.2016 № 95.321/145) в адрес ООО «Родник» с требованием погасить задолженность по договору аренды и оплатить пени за нарушение срока платежа.

Таким образом, *недостаточный контроль администрации Ивановского сельского поселения за полнотой и своевременностью поступлений арендной платы при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора*

(администратора) доходов от арендной платы за муниципальное имущество привел к образованию задолженности по состоянию на 01.08.2016 и недопоступлению средств в бюджет поселения в сумме 43,3 тыс. рублей.

На момент проведения проверки оплачена арендная плата ООО «Родник» по договору от 31.12.2015 № 2 в сумме 5,7 тыс. рублей (платежное поручение от 01.08.2016 № 610), по договору от 22.01.2016 № 1 в сумме 30,5 тыс. рублей (платежное поручение от 01.08.2016 № 608).

Выборочной проверкой соблюдения Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом Антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 (с изменениями), установлено следующее.

Главой поселения 19.11.2015 утверждена конкурсная документация открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Ивановское сельское поселение». Состав имущества: 30 объектов водоснабжения и 6 земельных участков под указанными объектами. Размер ежегодной арендной платы установлен на основе отчета о рыночной стоимости от 25.09.2015 № 15-2015 и составил 100,1 тыс. рублей, в том числе: 84,7 тыс. рублей – за объекты водоснабжения (водонапорные башни, скважины, сети и др.) и 15,4 тыс. рублей за земельные участки.

Согласно протоколу № 2 от 11.01.2016 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 201115/0592529/01 конкурс признан несостоявшимся по причине подачи единственной заявки. Комиссией принято решение о заключении договора аренды с единственным участником конкурса ООО «Родник».

Договор аренды имущества № 1 от 22.01.2016 заключен с ООО «Родник» на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе.

Пунктом 147 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом Антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67, предусмотрено, что в случае если было установлено требование о внесении задатка, организатор аукциона в течение пяти рабочих дней с даты подписания протокола аукциона обязан возвратить задаток участникам аукциона, которые участвовали в аукционе, но не стали победителями, за исключением участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора. Задаток, внесенный участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, возвращается такому участнику аукциона в течение пяти рабочих дней с даты подписания договора с победителем аукциона или с таким участником аукциона.

В нарушение указанной нормы задаток в сумме 16,4 тыс. рублей перечислен администрацией поселения ООО «Родник» на 5 дней позже (платежное поручение от 05.02.2016 № 433619).

По пояснениям, представленным главным бухгалтером администрации поселения, нарушение срока допущено по техническим причинам – в связи с поломкой компьютера не было доступа в систему ППО «СУФД-портал».

Пунктом 99.1. Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом Антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67, установлено, что при проведении конкурса на право заключения договора аренды в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, договор заключается только после предоставления участником конкурса, с которым заключается договор, банковской гарантии, которая должна удовлетворять требованиям, установленным Федеральным законом о теплоснабжении или Федеральным законом о водоснабжении и водоотведении соответственно.

Данное условие не содержится в конкурсной документации и договоре на аренду имущества от 22.01.2016 № 1.

Таким образом, договор от 22.01.2016 № 1 с годовой арендной платой 100,1 тыс. рублей на аренду объектов водопроводного хозяйства для обеспечения водоснабжения населения заключен с ООО «Родник» с нарушением требований пункта 99.1. Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом Антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67, в части отсутствия банковской гарантии.

Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений, (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в 2015 году и январе-июле 2016 не планировались и не поступали.

При этом, как указано выше, администрацией поселения с ООО «Родник» заключен договор аренды от 22.01.2016 № 1, согласно которому в аренду переданы 6 земельных участков, находящихся в собственности поселения, с годовой арендной платой 15,4 тыс. рублей.

Таким образом, администрацией Ивановского поселения не соблюден принцип полноты отражения доходов бюджета, определенный статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части неутверждения плановых назначений по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений.

По условиям договора от 22.01.2016 № 1 (пункт 3.2) арендные платежи производятся не позднее 10 числа последующего месяца. Ежемесячный платеж за аренду земельных участков составляет 1,29 тыс. рублей. По состоянию на 01.08.2016 указанные платежи в бюджет поселения не поступали.

Таким образом, *недостаточный контроль администрации Ивановского сельского поселения за полнотой и своевременностью поступлений арендной платы при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов от арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, привел к образованию задолженности по состоянию на 01.08.2016 и недопоступлению средств в бюджет поселения в сумме 6,8 тыс. рублей (0,4 тыс. рублей за январь, 6,4 тыс. рублей за февраль-июнь 2016 года).*

На момент проведения проверки оплачена арендная плата ООО «Родник» по договору от 22.01.2016 № 1 в сумме 5,6 тыс. рублей (платежное поручение от 01.08.2016 № 609).

В проверяемом периоде **продажа земельных участков, находящихся в собственности поселений** (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) не осуществлялась.

В соответствии с информацией, предоставленной к проверке, в проверяемом периоде муниципальное образование не являлось учредителем хозяйственных обществ.

Проверкой соблюдения бюджетного законодательства в части установления предельного размера дефицита бюджета Ивановского сельского поселения и требований по муниципальному долгу установлено следующее.

В соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит местного бюджета не должен превышать 10% процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, дефицит бюджета не должен превышать 5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Согласно данным приказов министерства финансов Ростовской области от 29.12.2014 № 136 «Об утверждении списков муниципальных образований, на которые распространяется действие статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 5 Областного закона «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» на 2015 год» и от 29.05.2015 № 46 «Об утверждении списков муниципальных образований, на которые распространяется действие статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Федерации и статьи 5 Областного закона «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» на 2016 год» в 2015 году и в 2016 году Ивановское сельское поселение не являлось муниципальным образованием, на которое распространяется действие пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 4 статьи 5 Областного закона от 20.10.2005 № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».

Бюджет поселения на 2015 год первоначально (решение Собрании депутатов Ивановского сельского поселения 12.12.2014 № 96) был утвержден сбалансированным по доходам в сумме 8093,1 тыс. рублей и расходам в сумме 8093,1 тыс. рублей.

Бюджет поселения 2015 года в ходе его исполнения утверждался с прогнозируемым дефицитом в размере до 2,8% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Окончательно бюджет поселения на 2015 год утвержден по доходам в сумме 7943,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 7983,2 тыс. рублей. Прогнозируемый размер дефицита бюджета утвержден в сумме 40,0 тыс. рублей.

Согласно решению Собрании депутатов поселения от 29.04.2016 № 159 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения за 2015 год» и данным формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01.01.2016 исполнение по доходам составило в сумме 7943,2 тыс. рублей, по расходам 7983,1 тыс. рублей. Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 39,9 тыс. рублей.

Бюджет поселения на 2016 год первоначально (решение Собрании депутатов поселения от 25.12.2015 № 140) был утвержден сбалансированным по доходам в сумме 6589,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 6589,1 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета поселения 2016 года с учетом изменений, внесенных решениями Собрании депутатов поселения, бюджет утвержден по доходам в сумме 6852,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 6995,1 тыс. рублей. Прогнозируемый размер дефицита бюджета поселения утвержден в сумме 142,2 тыс. рублей, или 3,8% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно оперативным данным формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01.08.2016 исполнение по доходам составило в сумме 3425,9 тыс. рублей, по расходам 3464,7 тыс. рублей. Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 38,8 тыс. рублей, или 3,2% общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничение (10%), установленное пунктом 3

статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В проверяемом периоде состав источников финансирования дефицита бюджета поселения соответствовал статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что предельный объем муниципального долга устанавливается решением о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и каждый год планового периода). Пунктом 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что решением о бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), представляющий собой расчетный показатель, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Проверкой соблюдения предельного объема муниципального долга установлено, что в проверяемом периоде Ивановским сельским поселением предельный объем муниципального долга был утвержден в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации и не превышал 100,0% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В соответствии с пунктом 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решениях Собрания депутатов Ивановского сельского поселения о бюджетах поселения на 2015 и 2016 годы утверждались верхний предел муниципального долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям на очередной финансовый год и на каждый год планового периода. Данные показатели имели нулевое значение.

В проверяемом периоде действовал Порядок ведения муниципальной долговой книги Ивановского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации поселения от 20.12.2013 № 156 и соответствующий требованиям статей 100, 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Ведение муниципальной долговой книги осуществляется финансово-экономическим отделом в электронном виде. В срок до 4 числа месяца, следующего за отчетным, формирует отчет о динамике долговых обязательств в муниципальной долговой книге и обеспечивает его передачу в финансовое управление Сальского района на бумажном носителе. Отчет о динамике долговых обязательств в муниципальной долговой книге поселения находится на ответственном хранении в финансово-экономическом отделе администрации поселения.

Согласно данным отчетов о динамике долговых обязательств в муниципальной долговой книге Ивановского сельского поселения за 2015 год, за январь-июль 2016 года муниципальный долг отсутствовал.

В проверяемом периоде реструктуризация долговых обязательств муниципального образования «Ивановское сельское поселение» не осуществлялась.

На начало проверяемого периода (01.01.2015) муниципальное образование «Ивановское сельское поселение» долговых обязательств не имело. В 2015 году и текущем периоде 2016 года муниципальное образование «Ивановское сельское поселение» не являлось получателем кредитных средств, муниципальные гарантии не предоставлялись.

Проверка соблюдения условия предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности местного бюджета по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета

В соответствии со статьей 5 Областного закона Ростовской области от 22.10.2005 № 380-ЗС местным бюджетам межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) (с изм. и доп.) предоставляются при условии отсутствия у них просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов.

При несоблюдении органами местного самоуправления муниципальных образований вышеуказанного условия предоставления межбюджетных трансфертов министерство финансов Ростовской области и финансовые органы муниципальных районов вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями настоящей статьи положений, обеспечивающих условие предоставления межбюджетных трансфертов.

В соответствии с ведомственной структурой расходов, утвержденной решениями Собрания депутатов Ивановского сельского поселения от 12.12.2014 № 96 «О бюджете Ивановского сельского поселения Сальского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», от 25.12.2015 № 140 «О бюджете Ивановского сельского поселения Сальского района на 2016 год» главным распорядителем бюджетных средств определена администрация Ивановского сельского поселения.

Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), определен порядок составления и сроки представления формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (код формы по ОКУД 0503169).

В ходе настоящей проверки администрацией поселения представлены «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (код формы по ОКУД 0503169) за 2015 год, а также «Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (код формы по ОКУД 0503120) за 2015 год.

Согласно форме «Сведения по дебиторской и кредиторской

задолженности» администрации поселения по состоянию на 01.01.2015 дебиторская и кредиторская задолженность не числилась.

По состоянию на 01.01.2016 кредиторская задолженность сложилась по счету бюджетного учета 30300000 «Расчеты по платежам в бюджет» в сумме 0,03 тыс. рублей, дебиторская задолженность не числилась.

Просроченная кредиторская задолженность в администрации поселения на указанные отчетные даты не числилась.

Информация об отсутствии просроченной кредиторской задолженности также отражена в пояснительной записке администрации поселения (форма по ОКУД 0503160).

В ходе проверки установлено, что данные показателей кредиторской задолженности формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» соответствуют данным о кредиторской задолженности, отраженным в разделе III «Обязательства» формы «Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» администрации поселения за 2015 год.

Приказом министерства финансов Ростовской области от 12.05.2012 № 37 с 01.07.2012 введен дополнительный расширенный отчет, в том числе утверждена форма справки о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности муниципального образования, которая отражает данные о задолженности местного бюджета. Также, утверждена форма справки о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

Как показала проверка, Ивановское сельское поселение в проверяемом периоде ежемесячно по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным, составляло и представляло в финансовое управление администрации Сальского района (далее - финансовое управление) справки о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности, согласно которым просроченная кредиторская задолженность местного бюджета по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, не числилась.

Согласно справке о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности Ивановского сельского поселения по состоянию на 01.08.2016 кредиторская задолженность составила 291,8 тыс. рублей, дебиторская задолженность составила 2,2 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки достоверности бухгалтерского учета и отчетности в части отражения кредиторской задолженности установлено следующее.

В целях выполнения уставных задач в проверяемом периоде администрацией Ивановского поселения были заключены договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, зарегистрированные в установленном порядке.

Оплату начисленных расходов администрация Ивановского поселения производило на основании актов выполненных работ, счетов-фактур, выставляемых организациями-поставщиками, исполнителями работ и услуг в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств и подтверждены документами на оплату.

Общий объем начисленных и произведенных расходов, финансирование которых предусмотрено за счет средств бюджета Ивановского поселения, составил: в 2015 году общий объем начисленных расходов – 7 983,2 тыс. рублей, фактически произведено расходов на сумму 7 983,1 тыс. рублей; в 2016 году общий объем начисленных расходов – 3 756,5 тыс. рублей, фактически произведено расходов – на сумму 3 464,7 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением администрации Ивановского поселения от 09.01.2014 № 1/1 «Об установлении сроков выплаты заработной платы работникам Администрации Ивановского сельского поселения» выплата заработной платы производится за 1 половину месяца на 25 число текущего месяца, за 2 половину текущего месяца 10 числа следующего месяца.

В ходе выборочной проверки своевременности выплаты заработной платы работникам администрации фактов наличия просроченной кредиторской задолженности, не установлено.

Согласно данным ежемесячных справок о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности администрации в течение 2015 и 2016 годов просроченная кредиторская задолженность по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджет, не числилась.

Оплата фактических расходов производилась администрацией поселения на основании актов выполненных работ, счетов-фактур, выставляемых организациями-поставщиками, исполнителями работ и услуг, в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств и подтверждается платежными поручениями на их оплату. Администрацией поселения составлялись акты сверок взаимных расчетов с поставщиками и подрядчиками на соответствующие отчетные даты.

В ходе настоящей проверки, фактов нарушения органами местного самоуправления муниципального образования «Ивановское сельское поселение» соблюдения условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), в части наличия просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, не выявлено.

Проверка соблюдения администрацией поселения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных администрацией района.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 5 Областного закона от 22.10.2005 № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов

местного самоуправления в Ростовской области», постановлением Правительства Ростовской области от 25.12.2014 № 869 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2015 год» (далее - постановление Правительства Ростовской области от 25.12.2014 № 869) утверждены нормативы расходов на содержание органов местного самоуправления Сальского района в размере 26,93% (далее - норматив).

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 5 Областного закона от 22.10.2005 № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», в целях соблюдения утвержденного норматива, во исполнение пункта 2 постановления Правительства Ростовской области от 25.12.2014 № 869, постановлением Администрации Сальского района от 19.01.2015 № 92 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений Сальского района на 2015 год» (далее – постановление Администрации Сальского района от 19.01.2015 № 92) утверждены: нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений Сальского района на 2015 год; методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления органов местного самоуправления поселений Сальского района на 2015 год.

Приложением 1 к постановлению Администрации Сальского района от 19.01.2015 № 92 утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ивановского сельского поселения на 2015 год в размере 57,90 процента.

Размер норматива устанавливает долю расходов бюджетов на содержание органов местного самоуправления в общей сумме доходов бюджетов поселений, которые включают в себя налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов, дотации бюджетам муниципальным образований в целях выравнивания их финансовых возможностей по осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района.

При определении объема расходов на содержание органов местного самоуправления не должны учитываться расходы на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, производимые за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Ростовской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований в установленном законодательством порядке.

Показатели, применяемые при расчете норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ивановского сельского поселения, на 2015 год отражены в таблице ниже.

Расходы на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований области (план на 01.01.2015), тыс. рублей	Плановое поступление налоговых и неналоговых доходов на 2015 год, тыс. рублей	Плановое поступление дотации бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2015 год, тыс. рублей	Норматив на содержание органов местного самоуправления 2014 год, утвержденный постановлением Администрации Сальского района от 28.01.2014г. № 123 (в ред. от 30.05.2014 № 822), %	Норматив на содержание органов местного самоуправления 2015г., утвержденный постановлением Администрации Сальского района от 19.01.2015 № 92, %
4 572,1	3 739,9	4 156,6	56,91	57,90

Согласно сведениям, представленным финансовым управлением, фактически сложившийся норматив по Ивановскому сельскому поселению в 2015 году составил 57,46% и не превышает утвержденный постановлением Администрации Сальского района от 19.01.2015 № 92, для Ивановского сельского поселения – 57,90 процента.

Данные о фактических расходах на содержание органов местного самоуправления, доходах и фактически сложившемся нормативе представлены в таблице ниже.

Фактические расходы на содержание органов местного самоуправления, (факт на 01.01.2016), тыс. рублей	Всего доходов, тыс. рублей	Фактически сложившийся норматив, %	Утвержденный норматив, %	Отклонение, (гр.4-гр.5), %
4 302,5	7 488,2	57,46	57,90	-0,44

Пунктом 3.2. Положения об осуществлении финансовым управлением Сальского района мониторинга соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Сальского района, утвержденного приказом финансового управления от 01.11.2010 № 56 «Об осуществлении финансовым управлением Сальского района мониторинга соблюдения поселениями Сальского района условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Сальского района» (с последующими изменениями), предусмотрено, что проверки соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и частью 2 статьи 5 Областного закона от 22.10.2005 № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», осуществляется отделом бухгалтерии по итогам полугодия, девяти месяцев и года (в части фактических показателей) до 30 числа месяца, следующего за отчетным периодом, на основании отчетных данных органов местного самоуправления

Финансовым управлением администрации Сальского района в установленные сроки проводятся проверки соблюдения норматива расходов на содержание органов местного самоуправления Ивановского сельского поселения на 2015 год.

По результатам проведения проверок доли расходов на содержание

органов местного самоуправления Ивановского сельского поселения к установленному нормативу формирования данных расходов за 2015 год превышение доли расходов на содержание органов местного самоуправления к установленному нормативу не установлено.

С актом ознакомлены:

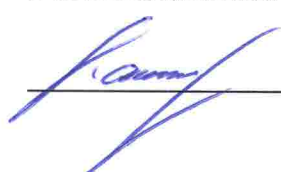
Главный инспектор Контрольно-
счетной палаты Ростовской области

 С.А. Хотинава

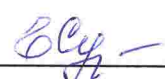
Глава Ивановского сельского
поселения

 О.В. Безниско

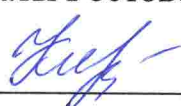
Главный инспектор Контрольно-
счетной палаты Ростовской области

 А.В. Каширин

Начальник сектора экономики и
финансов администрации
Ивановского сельского поселения

 Е.Г. Супряга

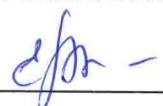
Инспектор Контрольно-счетной
палаты Ростовской области

 С.А. Киреева

Ведущий специалист (главный
бухгалтер) администрации
Ивановского сельского поселения

 Ю.В. Алейникова

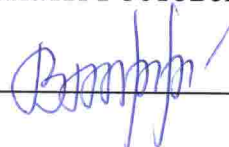
Инспектор Контрольно-счетной
палаты Ростовской области

 Е.С. Безгодько

Инспектор Контрольно-счетной
палаты Ростовской области

 А.В. Назаренко

Инспектор Контрольно-счетной
палаты Ростовской области

 И.Л. Владарчик

Один экземпляр акта получен:  25.08.2016
(подпись)