



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура Ростовской области
Сальская городская прокуратура**

Главе Администрации Ивановского
сельского поселения Сальского
района Ростовской области

ул. Ленина, 20, г. Сальск,
Ростовская область, 347630

26.02.2024 № Прдр-20600044-199-24/-20600044

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о безопасности
дорожного движения

Сальской городской прокуратурой в рамках рассмотрения обращения проведена проверка в деятельности Администрации Ивановского сельского поселения на предмет соблюдения требований законодательства о дорожной деятельности.

В силу ст. 3, п. 3 ст. 15 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) в отношении автомобильных дорог местного значения осуществление дорожной деятельности, то есть деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

Из положений ч. 2 ст. 1, ч. 1, 4 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) следует, что к вопросам местного значения поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 4 ст. 6 Федерального закона РФ от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее - Федеральный закон № 196-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления поселения в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах населенных пунктов поселения при осуществлении дорожной деятельности, включая принятие решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения в границах населенных пунктов поселения в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

558

Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения являются расходными обязательствами муниципальных образований.

При этом, как следует из ст. 11, 12 Федерального закона № 196-ФЗ ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

Перечень и допустимые по условиям обеспечения безопасности движения предельные значения показателей эксплуатационного состояния автомобильных дорог, улиц и дорог городов и других населенных пунктов установлены национальным стандартом РФ ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (далее - ГОСТ Р 50597-2017).

Пунктом 5.2.4 ГОСТ Р 50597-2017 предусмотрено, что покрытие проезжей части не должно иметь дефектов в виде выбоин, просадок, проломов, колеи и иных повреждений (таблица А.1 приложения А).

Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам возлагается на лиц, осуществляющих содержание автомобильных дорог.

Между администрацией Сальского района и администрацией Ивановского сельского поселения заключено соглашение от 25.12.2023 № 95.1.2-С/345 о передаче полномочий по дорожной деятельности в границах населенных пунктов Ивановского сельского поселения (далее – Соглашение), предметом которого является передача поселению осуществления части полномочий Муниципального района по решению вопросов местного значения, предусмотренных ч. 4 ст. 15, ст. 50 Федерального закона № 131-ФЗ, ст. 12.1 Областного закона от 28.12.2005 № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области», пп. 3 ч. 2 ст. 3 Устава муниципального образования «Сальский район», по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Ивановского сельского поселения и обеспечению безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ в части осуществления мероприятий по ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Таким образом, на администрацию Ивановского сельского поселения возложена обязанность осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах сельского поселения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая ремонт и их содержание.

Проверкой установлено, что постановлением главы Администрации Сальского района от 31.03.2017 № 433 утверждены школьные маршруты муниципального образования «Сальский район», в том числе школьные маршруты «МБОУ СОШ № 28 с. Ивановка – Бригада 3 – МБОУ СОШ № 28 с. Ивановка», «МБОУ СОШ № 28 с.

Ивановка – центр с. Ивановка - МБОУ СОШ № 28 с. Ивановка», «МБОУ СОШ № 28 с. Ивановка – х. Сладкий - МБОУ СОШ № 28 с. Ивановка».

В нарушение п. 5.2.4 ГОСТ Р 50597-2017 покрытие проезжей части автомобильной дороги, проходящей по школьному маршруту по ул. Островского, Крупской с. Ивановка Сальского района, имеет множественные повреждения в виде выбоин, ям, колеи, просадок и иных повреждений.

Выявленные в результате проверки нарушения при содержании дорог Ивановского сельского поселения способствуют возникновению аварийной ситуации на указанных участках дорог, создают угрозу жизни и здоровью граждан – неопределенного круга лиц, участников дорожного движения.

Анализ причин и условий, способствующих допущенным нарушениям, показывает, что они стали возможными в результате ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей ответственными лицами Администрации Ивановского сельского поселения, при отсутствии должного контроля за деятельностью подчиненных сотрудников со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению отмеченных нарушений федерального законодательства, а также причин и условий, им способствующих.

2. По фактам допущенных нарушений законодательства провести служебные проверки.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению выявленных нарушений, сообщить в городскую прокуратуру в письменной форме в установленный законом месячный срок с приложением копий приказов о привлечении виновных лиц к ответственности.

4. О месте и времени рассмотрения представления уведомить городского прокурора заблаговременно.

Заместитель городского прокурора

младший советник юстиции

Российская Федерация
Ростовская область Сальский район

АДМИНИСТРАЦИЯ

Ивановского сельского поселения
347613, Сальский район, с. Ивановка,

ул. Ленина, д. 63

тел. +7 (86372) 4-42-74;

e-mail: Sp34359@donland.ru

19.04.2024 № 95.39/370

Заместителю Сальского
городского прокурора
младшему советнику юстиции

Уважаемая,

Представление Сальской городской прокуратуры об устранении нарушений законодательства о безопасности дорожного движения на предмет соблюдения законодательства о дорожной деятельности от 26.02.2024 № Прдр-20600044-199-24/1014-20600044, поступившее в Администрацию Ивановского сельского поселения 25.03.2024 за № 558, будет рассмотрено «22» апреля 2024 года в «08» час. «00» мин. по адресу: РО, Сальский район, с. Ивановка, ул. Ленина, 63.

Глава Администрации
Ивановского сельского поселения

Российская Федерация
Ростовская область Сальский район

АДМИНИСТРАЦИЯ

Ивановского сельского поселения
347613, Сальский район, с. Ивановка,
ул. Ленина, д. 63
тел. +7 (86372) 4-42-74;
e-mail: Sp34359@donland.ru
22.04.2024 № 95.39/393

Заместителю Сальского
городского прокурора
младшему советнику юстиции

Уважаемая ,

Администрация Ивановского сельского поселения сообщает Вам, что «22» апреля 2024 года в «08» час. «00» мин. в здании Администрации Ивановского сельского поселения, расположенного по адресу: РО, Сальский район, с. Ивановка, ул. Ленина, 63, рассмотрено Представление Сальской городской прокуратуры об устранении нарушений законодательства о безопасности дорожного движения на предмет соблюдения законодательства о дорожной деятельности от 26.02.2024 № Прдр-20600044-199-24/1014-20600044, поступившее в Администрацию Ивановского сельского поселения 25.03.2024 за № 558.

По результатам рассмотрения, изложенных в представлении нарушений, Администрация поясняет следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». К вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1-3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 20 (в части принятия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).

Исходя из положений части 4 статьи 14 указанного Федерального закона, иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для

городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Соглашением от 25.12.2023 № 95.1.2-С/345 заключенным между Администрацией Сальского района и Администрацией Ивановского сельского поселения о передаче полномочий по дорожной деятельности в границах населенных пунктов Ивановского сельского поселения переданы полномочия по осуществлению части полномочий Муниципального района по решению вопросов местного значения, предусмотренных частью 4 статьи 15, статьей 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статей 12.1 Областного закона от 28.12.2005 № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области», подпункта 3 части 2 статьи 3 Устава муниципального образования «Сальский район», по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Поселения и обеспечению безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – полномочие) в части осуществления мероприятий по ремонту и содержанию автомобильных дорог. Таким образом, полномочия по осуществлению капитального ремонта в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Ивановского сельского поселения из муниципального района в сельское поселение не переданы.

Выявленные в результате проверки повреждения проезжей части автомобильной дороги проходящей по школьному маршруту по улице Островского в селе Ивановка могут быть устранены только при проведении капитального ремонта указанной автомобильной дороги, на который у администрации поселения нет полномочий. Вместе с тем Администрацией Ивановского сельского поселения во втором квартале 2022 года был разработан локальный сметный расчет с целью выделения средств из областного бюджета на ремонт указанной дороги, который передан в Администрацию Сальского района, а именно в отдел транспорта и дорожного хозяйства.

Администрацией поселения, в рамках исполнения переданных полномочий и исходя из объемов доведенных межбюджетных трансфертов, ежегодно проводится оценка технического состояния автомобильных дорог. Сотрудниками администрации и депутатами определяются участки, требующие ремонта и особое первоочередное внимание уделяется участкам по которым проходит школьный маршрут.

Дополнительно Администрация Ивановского сельского поселения сообщает, что приведение в соответствие техническим нормам внутрипоселковых дорог поселения потребует определенных временных и финансовых затрат. В настоящее время, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», определен исполнитель проведения оценки технического состояния автомобильных дорог и заключен муниципальный контракт на содержание внутрипоселковых автомобильных дорог общего пользования местного значения в предоставленной сумме межбюджетного трансферта на 2024 год.

За допущенные нарушения ведущему специалисту (по вопросам муниципального хозяйства) Администрации Ивановского сельского поселения Распоряжением от 22.04.2024 № 24-ЛС объявлено замечание и указано на недопущение нарушений действующего законодательства в дальнейшем.

Приложение: Распоряжение от 22.04.2024 № 24-ЛС.

Глава Администрации
Ивановского сельского поселения